



**OBČINA RADOVLJICA
ŽUPAN**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 5.6.2019

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

Zadeva: PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA PROGRAM SPLOŠNE AMBULANTE V DOMU DR. JANKA BENEDIKA IN V CENTRU ZA USPOSABLJANJE, DELO IN VARSTVO MATEVŽA LANGUSA RADOVLJICA - HITRI POSTOPEK

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. in 97. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA PROGRAM SPLOŠNE AMBULANTE V DOMU DR. JANKA BENEDIKA IN V CENTRU ZA USPOSABLJANJE, DELO IN VARSTVO MATEVŽA LANGUSA RADOVLJICA - HITRI POSTOPEK

V skladu z 90. členom poslovnika bodo kot poročevalke na seji sodelovale:

- Tanja Pogačnik, vodja Oddelka za družbene dejavnosti,
- Mojca Ahčin, višja svetovalka za družbene dejavnosti,
- Maja Petrovič Šteblaj, direktorica Zdravstvenega doma Radovljica.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Radovljica sprejema predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Radovljica za program splošne ambulate v domu dr. Janka Benedika in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica.



**Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN**

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Ur. l. RS, št. 23/05 – UPB2 in spremembe) in 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, 188/2014) je Občinski svet Občine Radovljica na seji ____ dne ____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Radovljica za program splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Radovljica, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica.

(2) S tem koncesijskim aktom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na območju občine Radovljica, in sicer za program splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu v skupnem predvidenem obsegu 1,07 programa, od tega v obsegu 0,71 programa splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v obsegu 0,36 programa splošne ambulate v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Koncesija se lahko, na podlagi izpolnjenih zakonskih pogojev, pozitivnega mnenja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in pristojne zbornice oziroma strokovnega združenja, podaljša za nadaljnjih 15 let.

3. člen

Koncesija za program splošne ambulate se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica. Navedeno izhaja iz dopisov Osnovnega zdravstva Gorenjske št. 625-01/2019, z dne 28.3.2019 in št. 1047-01/2019, z dne 14.5.2019, v katerih je navedeno, da enota Zdravstveni dom Radovljica zaradi kadrovske stiske ne more več zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica in zato predlaga Občini Radovljica podelitev koncesije za skupno 1,07 programa splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na primarni ravni v občini Radovljica na področju programa splošne ambulate lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

(1) Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

(2) Zdravstveno dejavnost na področju programa splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

6. člen

(1) Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora poleg podatkov, določenih z zakonom, ki ureja zdravstveno varstvo, vsebovati tudi podatke glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in s tem odlokom. Sočasno z javnim razpisom se objavi na spletnih straneh občine ali na portalu javnih naročil.

8. člen

(1) Za pridobitev koncesije mora ponudnik izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

(2) Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in merila, ki so, glede na posebnost zdravstvene dejavnosti na področju programa splošne ambulate v socialnovarstvenem zavodu, določena v razpisni dokumentaciji.

9. člen

(1) Koncesijo za opravljanje javne službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

(2) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

10. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

(2) Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga določi, občini poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha v primerih, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

(1) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

(2) Pravni posel v nasprotju s prejšnjim odstavkom je ničen.

14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok se objavi v Deželnih novicah, glasilu Občine Radovljica - Uradne objave, in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka: 4617-3/2019-11

Datum:

Ciril Globočnik
ŽUPAN



OBČINA RADOVLJICA OBČINSKA UPRAVA

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84

www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 5.6.2019

O B R A Z L O Ž I T E V

PREDLOG ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA PROGRAM SPLOŠNE AMBULANTE V DOMU DR. JANKA BENEDIKA IN V CENTRU ZA USPOSABLJANJE, DELO IN VARSTVO MATEVŽA LANGUSA RADOVLJICA - HITRI POSTOPEK

1. Zakonska podlaga:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/2005 – UPB2 in spremembe)
- Statut Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014)
- Poslovnik občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014)

2. Obrazložitev:

Novela Zakona o zdravstveni dejavnosti (v nadaljevanju ZZDej) je celovito in sistematično uredila področje podeljevanja koncesij za izvajanje zdravstvenih storitev ter samo izvajanje koncesijske in zdravstvene dejavnosti, upošteva naravo in specifične izvajanja zdravstvenih storitev. ZZDej opredeljuje koncesijo kot pravno razmerje med koncedentom (državo ali občino) in koncesionarjem, pri čemer koncedent za določen čas koncesionarju podeli pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti v določenem obsegu in na določenem območju.

ZZDej določa, da se koncesija za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti podeli, kadar javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja določene zdravstvene dejavnosti v obsegu, določenem z mrežo javne zdravstvene dejavnosti, oziroma na more zagotoviti ustrezne dostopnosti. V nadaljevanju določa, da podeljevanje koncesij poteka na podlagi koncesijskega akta, v katerem so opredeljeni vrsta, območje, predviden obseg, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter enoten postopek podeljevanja koncesij.

Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki odloka, h kateremu je treba pred sprejemom pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Zakon določa obdobje podelitve koncesije, in sicer obdobje 15 let, z možnostjo podaljšanja za naslednjih 15 let.

V mesecu februarju 2019 je Občinska uprava Občine Radovljica prejela pobudo Zdravstvenega doma Radovljica za razpis koncesije za program splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica. Na zaprosilo za dopolnitev vloge je Osnovno zdravstvo Gorenjske (v nadaljevanju OZG) dne 29.3.2019 posredovalo pisno dopolnitev in pojasnilo navedene pobude, iz katere izhaja, da ZD Radovljica zaradi kadrovske stiske pri zdravnikih družinske medicine ne more več zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, zato predlaga Občini Radovljica, da za program splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica v obsegu 0,71 programa in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica v obsegu 0,35 programa, torej v skupnem obsegu 1,06 programa, podeli koncesijo. Iz dopisa torej izhaja, da se OZG s podelitvijo koncesije strinja.

Občinska uprava je pripravila besedilo odloka o podelitvi koncesije za program splošne ambulate v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica. Z namenom pridobitve predhodnega soglasja k odloku, ga je posredovala Zavodu za zdravstveno zavarovanje in Ministrstvu za zdravje.

Ministrstvo za zdravje je soglasje k omenjenemu koncesijskemu aktu podalo 6.5.2019. Dne 14.5.2019 je bila Občina Radovljica z dopisom OZG obveščena, da je prišlo do manjšega povečanja obsega programa v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, in sicer na 0,36 programa. Obseg programa v obeh zavodih skupaj se je tako povečal iz 1,06 na 1,07 programa.

Glede na nastalo spremembo, je Ministrstvo za zdravje dne 17.5.2019 posredovalo dopis, iz katerega izhaja, da se s povečanjem programa strinja. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije je soglasje k nameravanemu sprejetju koncesijskega akta podal dne 24.5.2019. Soglasja in dopisi so priloženi gradivu.

Vsebina odloka:

Besedilo 1., 2. in 3. člena je oblikovano na podlagi 44.a člena ZZDej, iz katerega izhaja, da se s koncesijskim aktom, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. ZZDej v 2. odstavku 42.člena določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Besedilo 4. člena je oblikovano na podlagi 41.člena ZZDej, ki določa, da javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo s tem zakonom določene pogoje.

Besedilo 5. člena je oblikovano na podlagi 1. odstavka 42. člena ZZDej, iz katerega izhaja, da je koncesija po tem zakonu pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Besedilo 6. člena je oblikovano na podlagi 44.b člena ZZDej, ki določa, da se koncesija v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil ter nadalje določa vsebino javnega razpisa.

Besedilo 7. člena je oblikovano na podlagi 44.c člena ZZDej, ki določa, da mora biti razpisna dokumentacija pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V nadaljevanju določa, da se razpisna dokumentacija objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

Besedilo 8. člena je oblikovano v skladu s 44.č členom ZZDej, ki določa pogoje, ki jih mora izpolniti ponudnik za pridobitev koncesije. Nadalje 44.d člen določa merila za izbiro koncesionarja.

Besedilo 9. člena je oblikovano na podlagi 44. člena ZZDej, ki določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. V nadaljevanju iz 44.e člena ZZDej izhaja, da o izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, 44.f člen ZZDej pa določa, da s koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije ter določa minimalno vsebino pogodbe.

Besedilo 10. člena je oblikovano v skladu s 1. odstavkom 44.k člena ZZDej, ki določa, da nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

Besedilo 11. člena je oblikovano na podlagi 44.i člena ZZDej, ki določa pogoje za prenehanje koncesijske pogodbe.

Besedilo 12. člena je oblikovano na podlagi 44.j člena ZZDej, ki določa pogoje za odvzem koncesije.

Besedilo 13. člena je oblikovano na podlagi 3. odstavka 42. člena ZZDej, ki določa, da koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

Besedilo 14. člena je oblikovano v skladu s 4. odstavkom 42. člena ZZDej iz katerega izhaja, da se za ureditev pravnega varstva uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če s tem zakonom posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

Besedilo 15. člena določa začetek veljavnosti odloka.

3. Predlog za obravnavo in sprejem Odloka po hitrem postopku

Iz dopisov Zdravstvenega doma Radovljica z dne 27.2.2019 in OZG z dne 29.3.2019 izhaja, da se Zdravstveni dom Radovljica sooča s kadrovsko stisko pri zdravnikih družinske medicine. Ob koncu leta 2018 je iz Zdravstvenega doma Radovljica odšla zdravnica družinske medicine, ki je delala v ambulantni Doma dr. Janka Benedika Radovljica in v ambulantni Centra za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica. Kadrovske primanjkljaje so v Zdravstvenem domu Radovljica poskušali reševati z neprekinjenimi razpisi za prosta delovna mesta, vendar prijav na razpise z izpolnjevanjem pogojev za ta delovna mesta ni bilo. Interesa za to področje dela mladi specialisti ne izkazujejo.

Delo je trenutno organizirano tako, da se v obeh ambulantah izmenjujejo zdravniki družinske medicine in pediatrija Zdravstvenega doma Radovljica, ki so pripravljeni to delo opravljati, vendar pa zanje to pomeni dodatne obremenitve. Poleg tega je v Zdravstvenem domu Radovljica, v času odsotnosti zdravnika zaradi dela v ambulantah zavodov, treba zagotoviti nadomeščanje, kar ponovno pomeni dodatno obremenitev zdravnikov. Le-ti v času nadomeščanja sprejemajo svoje paciente ter paciente zdravnika, ki ga nadomeščajo.

Tak način dela pacientom v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica ne zagotavlja možnosti, da jih obravnava njihov izbrani zdravnik.

Z namenom čimprejšnje vzpostavitve stabilnega in kvalitetnega sistema zagotavljanja zdravstvenih storitev pacientom v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica ter uresničevanja njihovih pravic, da jim zdravstvene storitve nudi njihov izbrani zdravnik, predlagamo, da se na podlagi 1. odstavka 97. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica, odlok sprejme po hitrem postopku.

Na podlagi sprejetega odloka bo Občina Radovljica objavila javni razpis za podelitev koncesije.

4. Finančne posledice

Sprejem odloka nima finančnih posledic.

Pripravila:

Mojca Ahčin

Višja svetovalka za družbene dejavnosti



Tanja Pogačnik l.r.

Vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloge:

- dopis ZD Radovljica z dne 27.2.2019
- dopis OZG z dne 29.3.2019
- soglasje Ministrstva za zdravje z dne 13.5.2019
- dopis OZG z dne 14.5.2019
- dopis Ministrstva za zdravje z dne 17.5.2019
- soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije z dne 24.5.2019



DATUM: 26.2.2019

OBČINA RADOVLJICA
Gorenjska cesta 19
4240 RADOVLJICA

OBČINA
RADOVLJICA

4617-3/2019	
Prejeto	27. 2. 2019
SM:	
Pril:	
Številka zadeve:	Vredn:



OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE

Kopališka cesta 7, 4240 Radovljica
Tel.: 04 537 03 00
Faks: 04 537 03 20

OE Zdravstveni dom RADOVLJICA



Zadeva: Javni razpis koncesije za delo specialista družinske medicine v Domu Janka Benedika

Zdravstveni dom v zadnjih letih neuspešno rešuje kadrovsko problematiko pomanjkanja specialistov družinske medicine. Kadrovski primanjkljaj skušamo reševati z neprekinjenimi razpisi prostih delovnih mest in vključevanjem v proces izobraževanja specializantov družinske medicine. Kljub prizadevanju vodstva in redno zaposlenih zdravnikov, ki delujejo kot mentorji mladih specialistov ne pričakujemo rešitve problematike pri zaposlovanju specialistov v Domu Janka Benedika. Mladi specialisti ne izkazujejo interesa za to področje dela in se za delo v domu ne odločajo.

Zaposlovanje je vezano tudi na spoštovanje veljavne zakonodaje, ki ne dovoljuje sklepanja pogodb s samostojnimi podjetniki. Trenutno je to edino področje, kjer še obstaja možnost pridobitve novega kadra.

Razpis za prosto delovno mesto je stalno objavljen. Prijav na razpis z izpolnjevanjem pogojev za ta delovna mesta ni.

Smatramo, da smo izkoristili vse možnosti iskanja novih kadrov. Koncedentu predlagamo, da se objavi javni razpis koncesije za to področje.

Pri sprejemanju koncesijskega akta pa je potrebno upoštevati celostno oskrbo te populacije. Celostna oskrba, ki vključuje skrb za to populacijo 24 ur 365 dni v letu oz. ustrezno obojestransko sodelovanje z nujno medicinsko pomočjo in dežurno službo zdravstvenega doma v Radovljici.

S spoštovanjem,

direktorica ZD Radovljica
Maja Petrovič Šteblaj, dr.med.
spec. medicine dela, prometa in športa

V vednost:

- ZZZS
- ZKS
- Direktor OZG





OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE

Tel.: 04 208 25 11, 04 281 0800

Faks: 04 202 67 18

Gospodarska ulica 9, 4000 Kranj

Datum: 28. marec 2018

Številka: 615-011/2019

Št. zadeve:	4617-3/2019-3
Prejeto:	29. 03. 2019
Pr.	
Vredn.	

OBČINA RADOVLJICA**OBČINSKA UPRAVA****Gorenjska cesta 19****4240 Radovljica****Ga. Tanja Pogačnik, vodja oddelka za družbene dejavnosti**

ZADEVA: Pobuda za razpis koncesije za ambulantno v Domu dr. Janka Benedika in v Domu Matevža Langusa

Spoštovani!

ZD Radovljica vam je 27. 2. 2019 poslala predlog, da Občina Radovljica objavi javni razpis za podelitev koncesije za prevzem ambulante splošne medicine v Domu dr. Janka Benedika, ki ima sedež v občini Radovljica. 12. marca 2019 ste na ZD Radovljico naslovi zaprosilo za dopolnitev vloge za izvedbo postopkov podelitve koncesije.

ZD Radovljica se sooča z kadrovsko stisko pri zdravnikih družinske medicine, saj je ob koncu leta 2018 odšla iz ZD Radovljica zdravnica družinske medicine, ki je delala v ambulanti Doma dr. Janka Benedika in v ambulanti Doma Matevža Langusa. Delo v ambulanti je prevzela druga zdravnica, ki pa je tudi v mesecu marcu dala odpoved in s 15. majem odhaja iz ZD Radovljica.

Ker ZD Radovljica z preostalimi zdravniki specialisti družinske medicine ne more več zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obeh Domovih predlagamo, da Občina Radovljica na podlagi določil 42. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17) objavi javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje programa splošne ambulante v Domu dr. Janka Benedika v obsegu 0,71 in programa splošne ambulante v domu Matevža Langusa v obsegu 0,35 programa, skupaj torej 1,06 programa splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu. S podelitvijo koncesije bi se programa, ki sta sedaj priznana OZG, enota ZD Radovljica prenesla na koncesionarja.

S spoštovanjem!

Jože Veternik, univ. dipl. ekon.
Direktor zavoda OZG



V vednost:

Zavod za zdravstveno zavarovanje, Območna enota Kranj

Maja Petrovič Šteblaj, dr. med. – direktorica ZD Radovljica



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana



OBČINA
RADOVLJICA

T: 01 478 60 58	Št. zadeve: 4617-3/2019-6
F: 01 478 60 58	Uporab.:
E: gp.mz@gov.si	Pril.:
www.mz.gov.si	Vredn.:

13. 05. 2019

Številka: 0142-403/2019/2

Datum: 6. 5. 2019

Ministrstvo za zdravje izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17 in 1/19 - odl.US) v povezavi s prvim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06- uradno prečiščeno besedilo; 105/06-ZUS-1, 126/07 in 65/08, 47/09 Odl.US: (48/09 popr.), 8/10 in 82/13), v zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti, na vlogo Občine Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, naslednji

SKLEP

1. Ministrstvo za zdravje soglaša s koncesijskim aktom za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, v besedilu, kot ga je opredelila Občina Radovljica.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Radovljica je dne 30. 4. 2019 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17 in 1/19 - odl.US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v 44.a členu določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Nadalje ZZDej v 44.a členu določa vsebino koncesijskega akta in sicer je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06- uradno prečiščeno besedilo; 105/06-ZUS-1, 126/07 in 65/08, 47/09 Odl.US: (48/09 popr.), 8/10 in 82/13) v prvem odstavku 209. člena določa, da če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se zahteva soglasje vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu organu, kakšen je zahtevek stranke, oziroma če gre za postopek po uradni

dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaprošeni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja odloča skladno s 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki izvršujejo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se skladno z določbami 8. in 25. člena ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za podelitev koncesije, katero podeljujejo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje na koncesijski akt. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt skladno s 44.a členom ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Radovljica pripravila predlog koncesijskega akta skladno s 44.a členom ZZDej. Iz predloga koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju splošne in družinske medicine za potrebe Doma dr. Janka Benedika Radovljica ter za potrebe Centra za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, in sicer na območju Občine Radovljica v predvidenem skupnem obsegu 1,06 tima, od tega v obsegu 0,71 tima splošne in družinske medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v obsegu 0,35 tima splošne in družinske medicine v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica. Koncesija se bo podelila v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Prav tako je v predlogu koncesijskega akta predvidena možnost podaljšanja trajanja koncesije, in sicer na način in pod pogoji, ki jih določa ZZDej. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Radovljica podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, saj javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Občina Radovljica je glede slednjega k vlogi za izdajo soglasja na koncesijski akt, priložila dopis Osnovnega zdravstva Gorenjske, št. 625-01/2019 z dne 28. 3. 2019. Iz navedenega dopisa izhaja, da enota Osnovnega zdravstva Gorenjske, Zdravstveni dom Radovljica zaradi kadrovske stiske ne more več zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica ter zato predlaga Občini Radovljica, da za program splošne in družinske medicine podeli koncesijo. Iz navedenega torej izhaja, da se Osnovno zdravstvo Gorenjske s podelitvijo omenjene koncesije strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države, njegovega nemotenega delovanja v celoti ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v predlogu koncesijskega akta upoštewane določbe ZZDej, soglaša s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Radovljica, zato je odločilo kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Posebni stroški v postopku izdaje tega sklepa niso nastali.

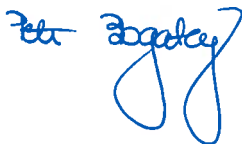
POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper ta sklep pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodila:

Petra Bogataj

svetovalka II



Aleš Šabeder
MINISTER



Vročiti:

- Občina Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica – osebno ZUP



OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE

Tel.: 04 208 25 11, 04 281 0800

Faks: 04 202 67 18

Gospodarska ulica 9, 4000 Kranj

OBČINA
RADOVLJICA

Datum: 14. maj 2019

Številka: 1047-0112019

Št. zadeve	4617-3/2019-8	Uporab.
Prejeto:	14. 05. 2019	Pril.
		Vredn.

OBČINA RADOVLJICA

OBČINSKA UPRAVA

Gorenjska cesta 19

4240 Radovljica

Ga. Tanja Pogačnik, vodja oddelka za družbene dejavnosti

ZADEVA: Pobuda za razpis koncesije za ambulanto v Domu dr. Janka Benedika in v
Domu Matevža Langusa – dopolnitev oz. sprememba

Spoštovani!

Osnovno zdravstvo Gorenjske (v nadaljevanju: OZG) vam je z dopisom štev. 625 – 01/2019 posredoval pobudo za razpis koncesije za ambulanti v Domu dr. Janka Benedika in v Domu Matevža Langusa. V omenjenem dopisu smo predlagali, da Občina Radovljica objavi javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje programa splošne ambulante v Domu dr. Janka Benedika v obsegu 0,71 in programa splošne ambulante v domu Matevža Langusa v obsegu 0,35 programa, skupaj torej 1,06 programa splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu.

Ker je prišlo do manjše spremembe priznanega programa v Domu Matevža Langusa, vam posredujemo ta dopis kot dopolnitev in popravek dopisa štev. 625-01/2019 in sicer :

Občini Radovljica predlagamo, da objavi javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje programa splošne ambulante v Domu dr. Janka Benedika v obsegu 0,71 in programa splošne ambulante v domu Matevža Langusa v obsegu 0,36 programa, skupaj torej 1,07 programa splošne ambulante v socialnovarstvenem zavodu. S podelitvijo koncesije bi se programa, ki sta sedaj priznana OZG, enota ZD Radovljica, prenesla na koncesionarja.

S spoštovanjem!

Jože Veternik, univ. dipl. ekon.
Direktor zavoda OZG



V vednost:

- Zavod za zdravstveno zavarovanje, Območna enota Kranj
- Maja Petrovič Šteblaj, dr. med. – direktorica ZD Radovljica
- Arhiv OZG



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Podpisnik: Bernarda Kocijper
Izdajatelj: sigov-ca
Serijska številka: ac 98 04 8c
Datum podpisa: 07.39. 17.05.2019
Referenčna številka: 0142-403/2019/4

OBČINA RADOVLJICA

mojca.ahcin@radovljica.si

Številka: 0142-403/2019/4
Datum: 16. 5. 2019



OBČINA RADOVLJICA	
Št. zadeve:	4617-3/2019-9
Prejeto:	17. 05. 2019
	Vredn.

Zadeva: Pojasnilo

Ministrstvo za zdravje je dne 14. 5. 2019 prejelo vaš dopis, iz katerega izhaja, da prosite za pojasnilo v zvezi s soglasjem na koncesijski akt, ki ste ga s strani Ministrstva za zdravje prejeli 13. 5. 2019.

V nadaljevanju vam posredujemo odgovor.

Ministrstvo za zdravje je dne 30. 4. 2019 prejelo vašo vlogo za izdajo soglasja na predlog koncesijskega akta. Vloga za izdajo soglasja na predlog koncesijskega akta je bila popolna, zato vam je Ministrstvo za zdravje izdalo sklep, št. 0142-403/2019/2 z dne 6. 5. 2019 s katerim je podalo soglasje na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, v besedilu, kot ste ga opredelili.

Iz predloga koncesijskega akta je izhajalo, da imate namen podeliti koncesijo v predvidenem skupnem obsegu 1,06 tima, od tega v obsegu 0,71 tima splošne in družinske medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v obsegu 0,35 tima splošne in družinske medicine v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica.

Dne 14. 5. 2019 ste s strani OZG Kranj prejeli dopis, št. 1047-01/2019 z dne 14. 5. 2019, iz katerega izhaja, da je prišlo do manjše spremembe, tako da je na voljo malenkost več programa in sicer namesto 1,06 programa splošne in družinske medicine, je sedaj na voljo 1,07 programa na področju splošne in družinske medicine.

Glede na navedeno vam pojasnjujemo, da vam novega sklepa za podaja soglasja kot pristojni organ ne moremo izdati, saj je sklep skladno z določbami Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06- uradno prečiščeno besedilo; 105/06-ZUS-1, 126/07 in 65/08, 47/09 Odl.US: (48/09 popr.), 8/10 in 82/13) popolnoma izvršljiv, saj v izreku sklepa ni naveden obseg programa. Prav tako pa Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17 in 1/19 - odl.US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v 44.a členu določa, da je potrebno v predlogu koncesijskega akta napisati **predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti**.

Vsekakor se s povečanjem programa Ministrstvo za zdravje strinja. Pripominjamo pa, da morate v postopku javnega razpisa za podelitev koncesije razpisati 1,07 programa splošne in družinske medicine.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Petra Bogataj
svetovalka II

mag. Bernarda Kociper
vodja Sektorja za organizacijo
zdravstvenega varstva

Vročiti:

- naslovniku – elektronsko na naslov: moica.ahcin@radovljica.si



**Zavod za zdravstveno
zavarovanje Slovenije**

Direkcija

Miklošičeva cesta 24
1507 Ljubljana
www.zzs.si



**OBČINA
RADOVLJICA**

Št. zadeve: 4617-3/2019-10	Uporab.: _____
Prejeto: 24. 05. 2019	Pril.: _____
	Vredn.: _____

Občina Radovljica, občinska uprava
Gorenjska cesta 19
4240 Radovljica

Številka: 0141-3/2019-DI/63
Datum: 20. 5. 2019

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1507 Ljubljana, na podlagi drugega odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD in 64/17) na vlogo občine Radovljica, občinska uprava, v zadevi izdaje predhodnega soglasja k nameravanemu sprejemu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, na območju občine Radovljica,

SOGLAŠA

z nameravanim sprejetjem koncesijskega akta Občine Radovljica, za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, na območju občine Radovljica, v obsegu 1,07 programa.

Obrazložitev:

Dne 26. 4. 2019 je Občina Radovljica, zaprosila Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije za izdajo soglasja k nameravani izdaji koncesijskega akta, odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, na območju občine Radovljica. Vlogi je priložila tudi dopis Osnovnega zdravstva Gorenjske (v nadaljevanju OZG), z dne 28. 3. 2019, s katerimi je občino Radovljica obvestil, da programa ne bo mogel izvajati, ker se sooča s kadrovsko stisko pri zdravnikih splošne medicine. Iz dopisa OZG je tudi razvidno, da je predvideni obseg programa 1,06 tima, pri pripravi pogodbe z izvajalcem OZG za leto 2019, pa je ZZZS OE Kranj ugotovil, da na osnovi števila dejansko opredeljenih zavarovanih oseb, znaša nov obseg splošne ambulate 1,07 programa, zato je ZZZS OE Kranj pozval OZG, da se opredeli do novega obsega programa. OZG je 14. 5. 2019 podal soglasje k novemu obsegu programa v višini 1,07 tima. Na osnovi navedenega je tudi občina Radovljica popravila in uskladila osnutek odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Radovljica.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13, 88/16-ZdZPZD in 64/17; v nadaljevanju: ZZDej) v drugem odstavku 44.a členu določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.



Skupaj za zdravo prihodnost.

Nadalje ZZDej v prvem odstavku 44. a člena določa vsebino koncesijskega akta, in sicer se v koncesijskem aktu, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz 2. odstavka 42. člena ZZDej.

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije po preučitvi osnutka koncesijskega akta Občine Radovljica, ugotavlja, da je pripravljen skladno z določbami 44. a člena ZZDej. Iz osnutka koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti, saj naj bi se podelila koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica, in sicer na območju občine Radovljica, v predvidenem obsegu 1,07 programa in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. V osnutku koncesijskega akta je predvidena možnost podaljšanja koncesije, in sicer na način in pod pogoji, ki jih določa ZZDej. Izpolnjeni so tudi pogoji določeni v drugem odstavku 42. člena ZZdej, saj je OZG podal pisno izjavo, v kateri pojasnjuje, da se sooča s kadrovsko stisko splošnih zdravnikov in zato ne more več zagotavljati opravljanja javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v zgoraj navedenih domovih.

Skladno z navedenim ZZS soglaša z namero Občine Radovljica o sprejemu koncesijskega akta za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu dr. Janka Benedika Radovljica in v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Matevža Langusa Radovljica.

Pripravila:
Marjana Perkovič
Svetovalka področja II

V vednost
Ministrstvo za zdravje



Marjan Sušelj
generalni direktor

8/10/1